



Délégation Première Couronne  
Centre de ressources documentaires

## Les dossiers documentaires des Conférences

# La réforme constitutionnelle

Conférence du 9 décembre 2008

Ce dossier documentaire a été réalisé par le  
conférencier et l'équipe des documentalistes du  
Centre de Ressources documentaires du CNFPT  
Première Couronne en novembre 2008

## ❖ Présentation du conférencier

**Franck Sajet, né en 1966, est juriste.**

Ancien ATER de l'université de Paris 1 Panthéon - Sorbonne, il est consultant en droit public et chargé d'enseignements dans de nombreux établissements tels que l'Institut des hautes études de droit rural et d'économie agricoles, le centre de formation juridique ou Ipésup/Prépasup. Auteur de plusieurs ouvrages en droit comme un manuel sur le contentieux administratif ou un recueil sur les responsabilités des élus, des collectivités et des agents, il a écrit des articles dans diverses revues juridiques. Il est actuellement chargé de mission pour la reconversion civile des personnels militaires de l'armée française.

## ❖ Approche du sujet

**La réforme constitutionnelle issue de la loi du 23 juillet 2008.**

Jamais une révision constitutionnelle n'a fait l'objet d'un vote aussi serré au congrès. La majorité requise n'a été atteinte qu'avec une voix d'avance. Après l'émotion légitime, voici venu le temps de l'analyse et de la réflexion.

Issue de promesses tenues pendant la campagne électorale, la réforme a été amorcée par une lettre de mission envoyée par le Président de la République, le 18 juillet 2007, au président du comité de réflexion et de proposition sur la modernisation et le rééquilibrage des institutions, Édouard Balladur. Une fois le rapport remis, le 29 octobre 2007, le projet de loi constitutionnelle a été délibéré en conseil des ministres le 23 avril 2008 puis déposé le même jour sur le bureau de l'Assemblée Nationale. Après de nombreuses discussions tant en commissions qu'en séances publiques, le texte a été voté en termes identiques par les deux assemblées puis par le congrès le 21 juillet 2008.

Réforme constitutionnelle de la plus grande ampleur depuis 1958, plus d'un tiers de la Constitution est concerné, soit quarante sept articles. Beaucoup de domaines sont visés, même si les grands équilibres sont maintenus. Les mots d'ordre sont simples. Il est possible de les regrouper en trois slogans.

Tout d'abord, le pouvoir exécutif, et en son sein essentiellement le Président de la République, se doit d'être mieux contrôlé.

Puis, une revalorisation du parlement et de l'opposition semble nécessaire.

Enfin, il faut accorder de nouveaux droits aux citoyens pour s'aligner sur ce qui existe dans les pays européens voisins.

Mais, les objectifs affichés ont-ils été atteints ? Des éléments essentiels n'ont-ils pas été oubliés tels que la représentativité des sénateurs, les modes de scrutin ou la limitation du cumul des mandats ?

Le renforcement des pouvoirs du parlement apparaît parfois factice. Les ajustements de la fonction présidentielle ne vont pas toujours dans le sens escompté. Les nouveaux droits des citoyens semblent bien complexes à mettre en œuvre.

La réforme constitutionnelle du 23 juillet 2008 ne peut donc pas s'apprécier par une simple vue d'ensemble. Une analyse plus pointue s'avère indispensable pour que chacun se fasse sa propre opinion.

## ❖ Les sites Internet

### Conseil Constitutionnel

- la Constitution du 4 octobre 1958
  - La constitution du 4 octobre 1958 à jour au 23 juillet 2008 (texte intégral)
  - Les révisions de la Constitution (texte de la révision du 23 juillet 2008 ; liste des révisions)
  - Les Constitutions antérieures à la Ve République (les Constitutions de 1791 à 1958)
- la Constitution de 1958 en 20 questions
- les Constitutions étrangères

### Vie-publique.fr : découverte des institutions

- la Constitution de la Ve République : Qu'est-ce qu'une Constitution ?
- le fonctionnement des institutions

### Assemblée nationale : La révision de la Constitution et le Congrès


- La procédure de révision selon les dispositions de l'article 89
- Les révisions réalisées en application de l'article 89 de la Constitution
- Les autres révisions de la Constitution
- Liste générale des révisions de la Constitution
- La révision de la Constitution et le Congrès

## ❖ Bibliographie

Les ouvrages suivis d'une cote sont empruntables au Centre de ressources documentaires. Pour plus de renseignements sur les conditions d'emprunts, consulter [le site du Cnfpt Première Couronne](#)

### OUVRAGES :

**La constitution de la Ve République : réflexions pour un cinquantenaire** / JAN Pascal. - PARIS : DOCUMENTATION FRANCAISE (LA), 2008. - 238 p. - (Études)

 Localisation : 111.1-JAN-C

**Les Institutions de la Ve République : les points clés du fonctionnement des Institutions de la France après la révision constitutionnelle du 23 juillet 2008 (modernisation des Institutions de la Ve République) / GRANDGUILLOT Dominique. - 11<sup>ème</sup> édition. - PARIS : GUALINO EDITEUR, 2008. - 48 p. - (En poche)**

[📖 Localisation : 112-GRA-I](#)

**Droit constitutionnel et institutions politiques / ACQUAVIVA Jean-Claude. - PARIS : GUALINO EDITEUR, 09/2008. - 224 p. - (Mémentos LMD)**

[📖 Localisation : 11-ACQ-D](#)

**La France de la Vème république : 1958-2008 / GARRIGUES Jean. - PARIS : ARMAND COLIN, 09/2008. - 628 p. - (Hors collection)**

[📖 Localisation : 111.1-GAR-F](#)

**Constitution de la République Française / MELIN-SOUCRAMANIEN Ferdinand. - PARIS : DALLOZ, 2008. - 105 p.**

[📖 Localisation : 111.1-MEL-C](#)

## **ARTICLES DE PERIODIQUES :**

### **LA GENESE DE LA REFORME**

#### **Résumé du rapport « Une V<sup>e</sup> République plus démocratique »**

*Comité de réflexion et de proposition sur la modernisation et le rééquilibrage des institutions de la V<sup>e</sup> République*

#### **Synthèse des propositions du Comité**

**Tableau comparatif de la Constitution** (texte en vigueur et propositions du Comité)

### **LE TRAVAIL LEGISLATIF**

**Tableau comparatif** (texte en vigueur, projet de loi constitutionnelle, texte adopté à l'Assemblée nationale, propositions de la commission)

### **LE DOCUMENT OFFICIEL**

**Loi constitutionnelle n° 2008-724 du 23 juillet 2008** de modernisation des institutions de la Ve République

## LES ANALYSES JURIDIQUES

**Du comité Balladur au Congrès de Versailles. Genèse et logique d'une réforme**  
*La semaine juridique, édition générale n°31-35, 30 juillet 2008, pages 11 à 14*

**Révision de la Constitution : la V<sup>e</sup> République renouvelée ?**

*La semaine juridique, édition générale n°31-35, 30 juillet 2008, pages 16 à 68*

Sommaire :

**La révision constitutionnelle à l'arraché**, par Michel Verpeaux

**Les cadres nouveaux de la démocratie représentative**, par Pierre de Montalivet

**Un président de la République plus « encadré »**, par Ariane Vidal-Naquet

**Le Gouvernement et la révision constitutionnelle : un oublié très présent**, par Michel Lascombe

**Une revalorisation parlementaire à principes constitutionnels constants**, par Xavier Vandendriessche

**Le nouveau Conseil constitutionnel. Vers la fin de l'exception française ?**, par André Roux

**Le nouveau Conseil supérieur de la magistrature**, par Jean Gicquel

**« Des droits nouveaux pour les citoyens »**, par Benoît Plessix

**La place de l'Europe dans la révision constitutionnelle**, par Joël Rideau

**La Ve République**

*Pouvoirs, n° 126, septembre 2008, pages 5 à 142*

Sommaire :

**Enchantement et désenchantement constitutionnels sous la Ve République**, par Pierre Avril

**Une démocratie à part**, par Olivier Duhamel

**Immuable Ve République**, par Guy Carcassonne

**Des mœurs irréformables ?**, par Yves Mény

**La reparlementarisation : une perspective d'évolution**, par Jean Gicquel

**La Ve République et les partis**, par Hugues Portelli

**La Constitution de 1958 et l'Europe : de l'union libre au Pacs**, par Marc Guillaume

**Loi et jurisprudence**, par Nicolas Molfessis

**La laïcité, de la III<sup>e</sup> à la Ve République**, par Géraldine Muhlmann et Claire Zalc

**La persistance de l'antilibéralisme : rhétorique et réalité**, par Jack Hayward

**Une république sans frontières**, par Marc Sadoun

**L'exception d'inconstitutionnalité en France ou l'impossibilité du souhaitable ?**

Réflexions à travers le prisme de l'interprétation constitutionnelle authentique

*Revue du droit public, n° 5-2008, septembre/octobre 2008, pages 1305 à 1332*

**Que reste-t-il de l'esprit de 1958 ? De la raison d'État à l'empire du droit**

*Petites affiches, n° 210, 20 octobre 2008, pages 3 à 5*

**La révision de la Constitution**

*Ena hors les murs, n° 385, octobre 2008, pages 2 à 40*

Sommaire :

**De la séparation des pouvoirs**, par Jean-Marc Sauvé

**Un rapport utile**, par Hugues Hourdin

**Les gagnants et les perdants de la révision**, par Bertrand Mathieu

**La réforme assure-t-elle le rééquilibrage de la constitution ?**, par Michel Verpeaux

**L'essentiel était de ne pas changer de régime**, par Pierre Mazeaud

**La révision constitutionnelle vue de France et vue de l'étranger**, par Gérard Marcou

**Les rendez-vous manqués de la révision de juillet 2008**, par Florence Chaltiel

**50 ans de Ve République, ou pourquoi la révision était superflue**, par Frédéric Rouvillois

**La fin du césaro-papisme ?**, par Olivier Duhamel

**Une dyarchie toujours hiérarchisée, mais préservée**, par Jean Massot

**Le nouveau rôle du Parlement après la révision**, par Jean-Luc Warsmann

**Le référendum "d'initiative populaire" dans la révision constitutionnelle**, par Stéphane Diemert

**L'exception d'inconstitutionnalité achève-t-elle l'État de droit en France ?**, par Olivier Beaud

**L'exception d'inconstitutionnalité : une aventure institutionnelle**, par Yves Gaudemet

**Une nouveauté de la Ve République : les "archives constitutionnelles"**, par Didier Maus

**La révision du 23 juillet 2008 ou comment traiter des collectivités territoriales dans un texte qui ne leur était pas destiné**

*Revue Lamy des collectivités territoriales, n° 39, octobre 2008, pages 44 à 52*

**La loi constitutionnelle du 23 juillet 2008 : quelle modernisation pour les institutions ?**

*Regards sur l'actualité, n° 344, octobre 2008, pages 83 à 101*

**L'articulation des normes constitutionnelles et des normes administratives**

*Revue Française de Droit Administratif, n° 5, septembre/octobre 2008, pages 861 à 930*

Sommaire :

***La réforme constitutionnelle du 23 juillet 2008***

**L'apport de la réforme constitutionnelle au droit administratif**, par Pierre Delvolvé

**Le Conseil d'Etat, conseil du Parlement : à propos de l'article 39 alinéa 3 nouveau de la Constitution**, par Pascale Gonod

***Le contrôle de constitutionnalité***

**Le renvoi préjudiciel en appréciation de constitutionnalité, une "question" d'actualité**, par Paul Cassia

**Les cas d'ouverture dans le contrôle de constitutionnalité des lois**, par Ariane Vidal-Naquet

**A propos du contrôle de la constitutionnalité des actes administratifs dans le droit public français contemporain**, par Franck Moderne

***Les ordonnances***

**Les ordonnances de l'article 74-1 de la Constitution. Bilan de la pratique**, par Anne Jennequin

## LA REVUE DE PRESSE

### **Non à l'hyperprésidence**

*Le Monde, dimanche 20 – lundi 21 juillet 2008*

### **Réforme des institutions : le grand suspense**

*Le Parisien, lundi 21 juillet 2008, pages 8 et 9*

### **Le film d'une courte victoire**

*Libération, mardi 22 juillet 2008, pages 2 et 3*

### **Institutions : la majorité plus une voix pour Sarkozy**

*Le Figaro, mardi 22 juillet 2008, page 2*

### **La mise en œuvre de la réforme s'étalera dans le temps**

*Le Figaro, mardi 22 juillet 2008, page 3*

### **Révision constitutionnelle : un vote sous pression**

*Le Monde, mardi 22 juillet 2008, page 2*

### **La discrimination positive, autre chantier constitutionnel**

*Le Monde, mardi 22 juillet 2008, page 2*

### **L'impossible consensus sur le fonctionnement des institutions**

*Le Monde, mercredi 23 juillet 2008, page 8*

### **Un vote en forme d'alarme**

*Le Monde, mercredi 23 juillet 2008, page 8*

### **Guy Carcassonne : « On ne constitutionnalise pas le sarkozysme »**

*Le Monde, mercredi 23 juillet 2008, page 9*

### **Le Parlement renforcé sur l'Europe et l'envoi de forces armées**

*Le Monde, mercredi 23 juillet 2008, page 9*

### **Les nouveaux droits du citoyen. La saisine du juge constitutionnel**

*Le Monde, mercredi 23 juillet 2008, page 9*

### **La dyarchie n'est pas remise en cause**

*Le Monde, mercredi 23 juillet 2008, page 9*

### **Les attributions du Défenseur des droits restent à définir**

*Le Monde, mercredi 23 juillet 2008, page 9*

### **Un Conseil supérieur de la magistrature plus politique**

*Le Monde, mercredi 23 juillet 2008, page 9*

**L'entrée des langues régionales dans la Constitution suscite des espoirs**

*Le Monde, vendredi 1<sup>er</sup> août 2008, page 10*

**Cinquantenaire, le Conseil Constitutionnel s'apprête à connaître une nouvelle jeunesse**

*Le Monde, mardi 4 novembre 2008, page 14*